

VÝROČNÍ ZPRÁVA 2016



SPRÁVA
UPRCHLICKÝCH
ZAŘÍZENÍ MV

Úvodní slovo ředitele SUZ MV

Vážení, do rukou se Vám dostává výroční zpráva Správy uprchlických zařízení Ministerstva vnitra (dále jen „SUZ MV“) za rok 2016.

Rok 2016 byl pro SUZ MV rokem některých zásadních změn reflektujících z hlediska migrační politiky mimořádný rok 2015. Rok 2016 lze považovat za klidnější, nikoli však méně intenzivní z pohledu pracovního nasazení našich zaměstnanců. V průběhu roku 2015 byly započaty projekty, jež bylo nutné v následujícím roce dokončit a navázat na ně novými úkoly plynoucími z některých změn a priorit migrační a azylové politiky ČR. Rád bych na tomto místě vyzdvihl několik věcí, které považuji v souvislosti s kalendářním rokem 2016 za důležité, a o nichž se více dozvíte ve výroční zprávě.

Prvním úkolem, který započal již v roce 2015, byla jednoznačně změna koncepce detencí pro rok 2016 a následující léta – v čele s budováním a rekonstrukcí všech kapacit zařízení pro zajištění cizinců. Mezi nejvýznamnější úkoly patřila rozsáhlá rekonstrukce areálu ZZC Balková a současně dokončení první etapy změn souvisejících s transformací ZZC Bělá-Jezová v zařízení určené pro rodiny s dětmi a zranitelné skupiny osob. Právě v roce 2016 došlo k prvním změnám vedoucím ke zlepšení podmínek v těchto zařízeních a zvýšení vnitřního standardu SUZ MV ve sféře materiálně-technického vybavení a školení zaměstnanců v oblasti práce s klienty.

Nebývalý zájem širší veřejnosti o cizineckou a migrační problematiku v ČR se projevil na našich snahách o zintenzivnění dialogu a zlepšení komunikace s našimi partnery – zejména na regionální, celostátní, ale také mezinárodní úrovni. Nově například dochází k pravidelným setkáním se starosty obcí, v nichž fungují naše zařízení, nebo pravidelnému informování obyvatel měst a obcí, v nichž působíme. Ve druhé polovině roku 2016 došlo rovněž k uskutečnění několika výměnných zahraničních stáží a výměně



informací se zahraničními kolegy. SUZ MV, vědoma si své role v praktické realizaci cizinecké problematiky, se zaměřila i na intenzivnější dialog a vysvětlování cizinecké problematiky širší veřejnosti prostřednictvím přednášek a otevřela brány svých azylových zařízení. Setkávání na odborné úrovni či kontakt s laickou veřejností nám přinášejí nejen možnost prezentovat důležitost naší práce, ale jedná se rovněž o velice zajímavou zpětnou vazbu, jež se následně odráží v některých našich pracovních postupech.

V neposlední řadě bych chtěl zmínit také posílení role SUZ MV v integraci cizinců do majoritní společnosti prostřednictvím dlouhodobě fungujících regionálních Center na podporu integrace cizinců nebo úlohu SUZ MV v integraci azylantů v rámci Státního integračního programu. Jedná se o jedno z prioritních témat, kterému se chceme více věnovat v budoucnu a využít tak našich dlouhodobých praktických zkušeností na poli práce s cizinci.

Na závěr bych si dovilil poděkovat všem našim partnerům za přínosnou a dobrou spolupráci v roce 2016, budu se těšit na její pokračování v letech následujících.

S úctou

Mgr. et Mgr. Pavel Bacík

Obsah výroční zprávy

- 2 Úvodní slovo ředitele SUZ MV
- 4 Profil SUZ MV
- 5 Významné události v roce 2016
 - 5 Zařízení pro zajištění cizinců
 - 5 Změny v Zařízení pro zajištění cizinců Bělá-Jezová
 - 8 Zprovoznění Zařízení pro zajištění cizinců Balková
 - 8 Centra na podporu integrace cizinců
 - 9 Spolupráce se zaměstnavateli v Kraji Vysočina
 - 10 Integrace cizinců v Pardubickém kraji
 - 11 Setkání se starosty
- 11 Činnosti SUZ MV
 - 11 Statistické údaje
 - 11 Azylová zařízení
 - 11 Zařízení pro zajištění cizinců
 - 12 Centra na podporu integrace cizinců
 - 12 Program dobrovolných návratů v roce 2016
 - 14 Mezinárodní spolupráce
 - 14 Tlumočení
- 15 Zaměstnanci SUZ MV
 - 15 Vzdělávání zaměstnanců
- 16 Finanční zpráva
 - 16 Hospodaření
 - 19 Veřejnosprávní kontrola v roce 2016
- 22 Poděkování

Profil SUZ MV

Správa uprchlických zařízení je organizační složka státu zřízená Ministerstvem vnitra, která je podřízená prvnímu náměstkovi ministra vnitra pro řízení sekce vnitřní bezpečnosti. Náplní naší práce je především provoz zařízení sloužících k realizaci části migrační a integrační politiky státu.

NAŠE ČINNOST

Provozujeme několik typů zařízení pro různé kategorie cizinců dle jejich právního postavení, kterým zajišťujeme služby vymezené příslušnými zákony.

Zajišťujeme realizaci dobrovolných návratů do země původu.

Participujeme na programech přesídlení.

Působíme na laickou i odbornou veřejnost a spolupracujeme s řadou institucí a organizací.

Zabezpečujeme ekonomický servis pro odbor azylové a migrační politiky MV.

NAŠE ZAŘÍZENÍ

Přijímací střediska

Slouží k ubytování nově přichozích cizinců, kteří žádají o mezinárodní ochranu, a to až do doby ukončení základních vstupních procedur. Těmi jsou zjištění totožnosti, podání žádosti o mezinárodní ochranu a podstoupení předepsaných zdravotních prohlídek. V přijímacím středisku je žadatelům poskytováno ubytování, strava, základní hygienické prostředky a lékařská péče, rovněž mají k dispozici sociální a psychologické služby.

Pobyťová střediska

Po absolvování předepsaných vstupních procedur v přijímacím středisku mají žadatelé až do vyřízení své žádosti o mezinárodní ochranu možnost využít ubytování v jednom z pobyťových středisek. Klienti mohou středisko volně opouštět, pobírají zde finanční příspěvky, ale sami si zajišťují přípravu jídla. Je zde kladen důraz na sociální práci doplněnou o vol-

nočasové aktivity, přičemž klienti mají možnost navštěvovat kurzy českého jazyka, knihovny, čajovny a dílny nebo sportovat. Je zde také poskytována právní a psychologická pomoc. Zvláštní pozornost je věnována ohroženým skupinám.

Integrační azylová střediska

Slouží osobám, kterým byla přiznána mezinárodní ochrana, vstoupily do Státního integračního programu a zažádaly zde o dočasné ubytování. Pracovníci střediska poskytují klientům asistenci a poradenské služby směřující k podpoře jejich samostatného života. Pobyt ve středisku má napomoci klientům osvojit si český jazyk, získat samostatné bydlení a plně se integrovat do české společnosti.

Zařízení pro zajištění cizinců

Zařízení je určeno k zajištění cizinců, kterým bylo vydáno službou cizinecké policie rozhodnutí o správním vyhoštění a o zajištění za účelem vyhoštění nebo předání do jiného členského státu EU. Středisko nelze opouštět. Cizinci zde mají relativně volný pohyb a pro svůj volný čas mohou využít nabídky volnočasových aktivit. Je zde kladen důraz na sociální práci, klientům jsou zajištěny materiální potřeby, strava a nutná neodkladná zdravotní péče.

Centra na podporu integrace cizinců

Cílem projektů Center na podporu integrace cizinců je schopnost aktivně reagovat na změny v integrační politice, důkladně mapovat aktuální trendy v oblasti integrace cizinců, zpracovávat podněty, které vychází z aktuální situace daného kraje, a dále poskytovat služby svým klientům. Strategie nastavení integrační politiky Center vychází z obsahu vládního materiálu „Konceptce integrace cizinců“. Centra jsou iniciátory, organizátory i realizátory aktivit podporujících sociální, právní i jazykovou emancipaci cizinců v uvedených regionech. Jedná se zejména o kurzy českého jazyka, sociální a právní poradenství, sociokulturní kurzy a v případě potřeby také tlumočení. Úkolem každého Centra je zajistit činnost regionálních poradních platforem, které slouží k prohloubení spolupráce, výměně informací a k řešení aktuálních problémů cizinců v daném regionu.

Všechny služby, které Centra poskytují klientům z cílové skupiny, jsou pro klienty zdarma. Služby Center jsou dostupné nejen v krajských městech, ale i v dalších místech každého kraje s větší koncentrací cizinců z cílové skupiny.

NAŠI KLIENTI

Žadatel o udělení mezinárodní ochrany

Cizinec, jenž požádal o mezinárodní ochranu v ČR nebo v jiném členském státě Evropské unie a ČR je příslušná k jejímu posuzování. Mezinárodní ochranou se rozumí buď azyl nebo doplňková ochrana.

Azylant/Osoba požívající doplňkové ochrany

Cizinec s přiznanou mezinárodní ochranou buď ve formě azylu nebo doplňkové ochrany. Vztahují se na něj stejná práva a povinnosti jako na cizince s trvalým pobytem (např. uplatnění na trhu práce, přístupu ke zdravotní péči nebo v oblasti sociálního zabezpečení). Doplňková ochrana je na rozdíl od azylu udělována na dobu určitou a po této době je přezkoumáváno, zda trvají důvody, pro které byla udělena.

Zajištění cizinci

Jedná se o osoby, které vstoupily nebo pobývaly na území České republiky (Evropské unie) nelegálně. Z důvodu nelegálního pobytu byly zajištěny za účelem realizace správního vyhoštění nebo předání podle mezinárodní úmluvy nebo přímo použitelného předpisu EU.

Cizinci z třetích zemí

Cizinci pocházející ze zemí mimo EU, v České republice žijí na základě povolení k pobytu.

Významné události v roce 2016

Zařízení pro zajištění cizinců

Změny v Zařízení pro zajištění cizinců Bělá-Jezová

Již ve výroční zprávě za rok 2015 jsme

popisovali změny, které z hlediska počtu migrantů tento mimořádný rok přinesl. Ve zkratce - v rekordně krátkém čase jsme zprovoznili další dvě zařízení pro zajištění cizinců, což otevřelo prostor pro změny v ZZC Bělá-Jezová, které začalo být upraveno pro ubytování zranitelných skupin cizinců, zejména rodin a samotných žen.

Úpravám ZZC Bělá-Jezová jsme se věnovali v průběhu celého roku 2016 - a to jak v oblasti bezpečnostních prvků a vnitřního režimu, tak i v oblasti materiálního zabezpečení. Při těchto úpravách jsme vstřebávali celou řadu impulsů - a to jak těch pocházejících z diskuse vnitřní a s našim zřizovatelem - Ministerstvem vnitra, tak i z vnějšího prostředí - například v souvislosti s rozhodovací praxí Evropského soudu pro lidská práva a dalších soudů různých instancí, které se v rozsudcích věnovaly podmínkám v zařízeních, kde je omezena svoboda pohybu cizinců - jak v České republice, tak v dalších evropských zemích. Mezi další impulsy pak samozřejmě patřily komunikace s veřejnou ochránkyní práv, kanceláří Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky a dalšími.



Níže popsané změny a úpravy byly a jsou prováděny s cílem, aby u cizinců, v jejichž případě je vydáno rozhodnutí o zajištění, byly v ZZC vytvořeny podmínky, díky nimž bude minimalizován dopad zajištění na psychiku rodin s dětmi a dalších zranitelných skupin.

Úpravy v bezpečnostní oblasti a vnitřním režimu

Vymezení ZZC Bělá-Jezová pro rodiny s dětmi a samotné ženy nám umožnilo přehodnotit míru bezpečnostních prvků využívaných v tomto zařízení. Všechny úpravy byly a jsou samozřejmě činěny s ohledem na zachování účelu, pro který jsou cizinci umístěni v ZZC, tj. reali-

zace správného vyhoštění nebo předání do jiného státu s nemožností toto zařízení volně opouštět.

Z vnějšího oplocení, které je součástí vycházkových prostor ubytovacích objektů, byl sejmut žiletkový drát (tzv. bruno-válec), z dělicího oplocení u jednotlivých vycházkových prostor byl sejmut ostnatý drát včetně nosných prvků (bavoletů). Propojeny byly vycházkové prostory objektů A a B tím, že bylo demontováno dělicí oplocení. Zbytek oplocení byl pokryt fólií a využit jako výtvarná plocha či pro umístění venkovních informačních nástěnek.

V ubytovacích objektech byly demonstrovány mřížky na oknech. Bezpečnost dětí proti pádu z okna je zajištěna zárazkou omezující plně otevření okna. Na chodbách ubytoven jsme odstranili kovové dveře a tím cizincům umožnili volný pohyb po chodbách 24 hodin denně.

si vyhledávat další informace. Zcela obměněn byl informační systém - uvnitř objektů došlo k instalování nových, přehledně umístěných nástěnek. Ve spolupráci s dětmi byla uvnitř objektů vytvořena nová výzdoba, např. na balkonových dveřích.

Kompletní úpravou prošla návštěvní místnost - výsledkem je kontaktní místnost vybavená novým nábytkem a koutkem pro děti s dětským nábytkem.

Ve vycházkovém prostoru byly instalovány dětské hrací prvky (houpačky, pískoviště apod.) a venkovní cvičební prvky. Linie oplocení byla upravena a doplněna, aby byl dětem umožněn volný přístup do dětského centra.

K posunu došlo i v oblasti zdravotní péče. Do ZZC byl pořízen mobilní rentgen, díky čemuž byly prakticky eliminovány policejní eskorty cizinců do externího zdravotnického zařízení za účelem pořízení rentgenových snímků. Došlo k výraznému zkrácení lékařských procedur.



Změny v materiálním zabezpečení

V obou ubytovacích objektech byly vytvořeny dětské koutky vyčleněním jedné z ubytovacích buněk, jejich stavební úpravou a vybavením jako herna pro děti a obývací pokoj pro rodiče s dětmi.

Zlepšeno bylo vybavení pokojů, všechny postele byly nově natřeny, vybaveny novými matracemi se snímatelnými (čistitelnými) potahy.

Jednu z místností v ubytovacím objektu jsme vyčlenili jako internetovou místnost s internetovými kiosky. Cizinci díky tomu mohou komunikovat se svými známými a příbuznými i elektronicky, případně

Kromě materiálního zlepšení jsme rozšířili poskytování služeb psychologů a zlepšili podmínky pro poskytování právních služeb – pro poradenství tohoto typu byly vyčleněny a vybaveny zvláštní prostory.

Jaké změny v rámci služeb poskytovaných klientům v Zařízení pro zajištění cizinců Bělá-Jezová přinesl rok 2016?

Zařízení pro zajištění cizinců je uzavřené zařízení, které cizinci nemohou svévolně opustit, a proto je jejich volný čas mnohem těsněji propojen s každodenním životem. Zvládání obtíží spojených s pobytem v uza-

vřeném zařízení usnadňuje jakákoli sociální opora, která zmírňuje riziko negativních jevů a je jedním z nejdůležitějších pozitivních faktorů ovlivňujících psychický i zdravotní stav cizince. Pro zajištěné osoby může být takovou oporou rodina, pokud je jim nablízku, lidé v zařízení nebo mimo něj. Dále to mohou být spoluby-

tech. Tato pozitivní změna je prospěšná nejen pro zajištěnou osobu, ale také pro sociálního pracovníka, jenž tak může snadněji provádět zvýšený monitoring zranitelných skupin v zařízení.

Dalším z prostředků ke zvládnutí situace cizinců jsou volnočasové aktivity, u nichž došlo začátkem roku ke



dleci, se kterými si cizinci během pobytu vytvořili kladný vztah, sociální pracovník, psycholog anebo pedagog volného času působící v zařízení.

Jedním z prostředků ke zvládnutí situace zajištěných cizinců je komunikace s rodinou a blízkými lidmi mimo zařízení. V tomto směru bylo zásadní pozitivní změnou umožnění přístupu k internetu. Ke komunikaci s vnějším světem mohou tedy cizinci, kromě telefonních automatů a plánovaných návštěv příbuzných nebo přátel, využívat zmiňovaný internet.

Další pozitivní změnou bylo odstranění bariér technického rázu mezi zajištěnými osobami a pracovníky oddělení práce s klienty. Odstranění plotů dělicích jednotlivé ubytovny umožnilo volnější pohyb zajištěných osob v rámci zařízení a usnadnilo jejich přímý kontakt s pracovníky výše uvedeného oddělení bez asistence bezpečnostní agentury.

Sociálním pracovníkům bylo umožněno více se přiblížit k cizincům bez formalit, jež tomu dříve předcházely. Vybudováním dalšího pracoviště a „pohovorny“ přímo v ubytovací části se cizincům otevřela možnost setkat se se sociálním pracovníkem na několika kontaktních mís-

zjednodušení pravidel poskytování. Pro pedagoga volného času se otevřela možnost pružnější reakce k přizpůsobení aktivit aktuálnímu počtu zajištěných osob v zařízení, jejich psychickému stavu a specifickým potřebám. Prioritním cílem pro pedagogy zůstává eliminování negativních jevů spojených s pobytem cizinců v uzavřeném zařízení. V rámci volnočasových aktivit se pedagogové zaměřovali také na prohloubení a navázání nových sociálních kontaktů, posilování vzájemné tolerance a respektu mezi zajištěnými osobami pocházejícími z různých kultur. Aktivity zaměřené na národní tradice a zvyky, udržování a zlepšení fyzické kondice pomocí sportovních aktivit v posilovně nebo na hřišti, získávání nových dovedností prostřednictvím pracovních a tvůrčích činností ve výtvarné dílně vede ke snížení psychického napětí zajištěných cizinců. Samozřejmostí je také nabídka literatury a tisku v několika jazycích. Ve spolupráci s psychologem byly v zařízení organizovány výtvarné a hudební aktivity zaměřené např. na poznávání tanců jednotlivých kultur, využívající tanec jako zábavnou formu k nenásilnému a přirozenému vyjadřování životní situace

a národních tradic a také k získání respektu nejen k sobě samému ale i k odlišné kultuře.

V tomto trendu bude zařízení nadále pokračovat tak, aby zde strávený čas byl využit nejen k zajištění cizinců a k prevenci výskytu možných negativních jevů, ale i k jejich dalšímu osobnostnímu rozvoji.

Zprovoznění Zařízení pro zajištění cizinců Balková

Již zmíněný rok 2015 znamenal pro SUZ MV, zejména pak pro zařízení pro zajištění cizinců, řadu změn. Náhlý příliv velkého počtu migrantů zapříčinil otevření dalších dvou zařízení tohoto typu pro samostatné muže – ve Vyšních Lhotách a Drahonících.

Zařízení pro zajištění cizinců v Drahonících bylo zprovozněno 1. října 2015. SUZ MV měla drahonický areál zapůjčený od Ministerstva spravedlnosti do 31. prosince 2016 a v provozu byl po dobu nezbytných rekonstrukčních prací ve středisku v Balkové, které jej později nahradilo.

Areál v Balkové převzala SUZ MV od Policejního prezidia 1. října 2015. V letech 1998 – 2005 místo plnilo funkci zařízení pro zajištění cizinců. Od roku 2005 byl areál využíván Policií ČR jako výcvikové středisko.



Po převzetí areálu v Balkové zde SUZ MV začala realizovat stavební úpravy a další technická opatření pro zprovoznění areálu v režimu zařízení pro zajištění cizinců dle současně platného zákona (oplocení, datové rozvody, zdravotní středisko atd.). Zařízení pro zajištění cizinců Balková bylo připraveno k 1. listopadu 2016, přičemž v průběhu listopadu 2016 bylo postupně z Drahoníc přestěhováno technické vybavení a k 15. listopadu i zajištění cizinci a zaměstnanci. Díky dobré

spolupráci mezi jednotlivými složkami působícími v zařízení pro zajištění cizinců (SUZ MV, Zdravotnické zařízení MV, Policie ČR) proběhlo přestěhování velmi rychle, přičemž nedošlo k žádným komplikacím.

K bezproblémovému zřízení Zařízení pro zajištění cizinců Balková přispěla nepochybně dobrá spolupráce se zastupiteli obce Tis u Blatna, v jejímž katastru se komplex nachází. SUZ MV po celou dobu zřizování areálu v Balkové komunikovala se zastupiteli obce a postupně je seznamovala s technickými parametry i chodem zařízení. Díky pohotovému předávání informací byly s obcí Tis u Blatna navázány velmi dobré vztahy. Efektivní výměna informací mezi SUZ MV a představiteli obce pokračuje i v současné době.

Centra na podporu integrace cizinců

Odbor Center na podporu integrace cizinců prošel v roce 2016 řadou změn. V první polovině roku 2015 vznikl projekt AMIF/1/04 financovaný z Azylového,



migračního a integračního fondu, v jehož rámci fungovala Centra ve všech devíti krajích. Od 1. července 2016 pokračuje provoz Center v rámci jednotlivých projektů, které jsou i nadále financovány z Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF). Projekty nesou název kraje, ve kterém jsou služby Centra provozovány:

- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Liberecký kraj, reg. č. AMIF/4/05
- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Olomoucký kraj, reg. č. AMIF/4/06
- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Karlovarský kraj, reg. č. AMIF/4/07
- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Zlínský kraj, reg. č. AMIF/4/08
- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Plzeňský kraj, reg. č. AMIF/4/09
- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Pardubický kraj, reg. č. AMIF/4/10
- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Kraj Vysočina, reg. č. AMIF/4/11
- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Jihočeský kraj, reg. č. AMIF/4/12
- Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Moravskoslezský kraj, reg. č. AMIF/4/13

Definice cílové skupiny cizinců, pro které jsou služby Center určeny, si rovněž prošla úpravou. V jedné kategorii cílové skupiny jsou cizinci, jimž byla poskytnuta mezinárodní ochrana (azylanti a osoby požívající doplňkové ochrany), v druhé kategorii jsou státní příslušníci třetích zemí (tj. zemí mimo země EU) oprávněně pobývající na území České republiky:

- a) mající povolení k dlouhodobému pobytu
- b) mající povolení k trvalému pobytu
- c) mající dlouhodobé vízum
- d) mající povolení k přechodnému pobytu rodinného příslušníka občana EU
- e) jsou v řízení o udělení víza za účelem strpění pobytu na území České republiky
- f) jsou v řízení o udělení dlouhodobého pobytu
- g) jsou v řízení o udělení trvalého pobytu
- h) jsou v řízení o udělení přechodného pobytu rodinného příslušníka občana EU

V roce 2016 jsme nadále pokračovali se zapojením členů cizineckých ko-

munit do integračních aktivit, kdy byla s vybranými zástupci uzavřena dohoda o provedení práce. Zástupci cizineckých komunit se tak mohli zapojit do příprav a propagací sociokulturních kurzů, nebo kulturních a společenských akcí zaměřených na majoritní společnost. Taktéž se mohli podílet na zajištění tlumočení nebo asistenčních služeb pro cizince. Spolupráci se zástupci komunit byl významně posílen komunitní charakter Center.

Všechna Centra během celého roku 2016 pořádala široké spektrum aktivit s cílem neformálního setkávání a rozvoje vzájemných vztahů zástupců majoritní společnosti a klientů. Při jejich organizaci se silně zhodnocuje zkušenost z předchozích let, řada akcí má již své stále místo v nabídce kulturních a společenských akcí měst a jsou hojně vyhledávány.

Velká pozornost byla věnována dětem a mládeži. Besedy a přednášková činnost na základních, středních i vysokých školách měly zábavnou a interaktivní formou představit nejen specifika odlišné kultury, ale i problematiku migrace a integrace cizinců v ČR, seznámit je se základními informacemi o životě, historii a zvycích lidí ze třetích zemí. Zájem byl o mezinárodní sportovní utkání, besedy, kulturní programy, etnické večery, workshopy aj. Mezi nejzajímavější akce patří například Mezinárodní fotbalový turnaj malé kopané v Liberci, Ukrajinský a Balkánský večer v Jihlavě nebo Multikulturní týden 2016 v Pardubicích.

Spolupráce se zaměstnavateli v Kraji Vysočina

Centrum na podporu integrace cizinců pro Kraj Vysočina zahájilo v roce 2016 spolupráci se zaměstnavateli v rámci celého Kraje Vysočina. S ohledem na zvyšující se počet zaměstnanců ze třetích zemí začali pracovníci Centra aktivně kontaktovat zaměstnavatele, kteří měli v registru úřadu práce vypsána místa vhodná pro zaměstnanecké karty.

S některými zaměstnavateli byla dohodnuta spolupráce na integraci nově přichozích osob, primárně z Ukrajiny. Pracovníci Centra se věnovali doprovodu klientů na Odbor azylové a migrační politiky, doprovodu k lékaři či na jiné úřady. Dále jsme klientům

pomáhali v běžných záležitostech – například zřízení běžného účtu, asistence s posláním financí rodině v zemi původu. Kromě asistenčních služeb jsme ve spolupráci se zaměstnavateli uspořádali několik sociokulturních kurzů, které byly zaměřeny na základní orientaci ve městě Jihlava, ale také na aktivní trávení volného času. Dalším typem sociokulturních kurzů byly kurzy zaměřené na pracovní právní vztahy, především jsme klientům vysvětlili jejich práva a povinnosti.

Další oblastí spolupráce Centra a firem byla výuka českého jazyka. Pracovní migrace je velmi specifická směrem k různým potřebám jazykové vybavenosti cizinců. Nelze tedy realizovat jeden kurz, na který budou docházet řidiči společně s pracovníky z výroby. Obě z těchto pozic vyžadují specifickou slovní zásobu, proto jsme uspořádali specializované kurzy českého jazyka. Běžné komunikační dovednosti si mohli klienti nadále rozvíjet také prostřednictvím intenzivních či základních kurzů českého jazyka, kde mohli navazovat kontakty i s jinými cizinci. Centrum bylo pro některé klienty jedním z prvních míst, které v České republice navštívili (kromě kontaktu se zaměstnavatelem). Vzhledem k jazykové bariéře nově příchozích cizinců jsme při práci s klienty využívali pomoci komunitních pracovníků a tlumočnicků.

Nedílnou součástí činnosti Centra je pořádání pravidelných regionálních platform, na které jsou zváni i zástupci zaměstnavatelů. V rámci setkání platformy je tímto způsobem vytvořen prostor pro sdílení dobré praxe, ale také prostor pro dotazy či upozornění na problémy, se kterými se firmy při zaměstnávání cizinců setkávají. Platformou se kromě zaměstnavatelů účastní zástupci státní správy a samosprávy, proto jsou často dotazy zaměstnavatelů zodpovězeny přímo na místě.

Spolupráce a kontaktování zaměstnavatelů kontinuálně probíhá i v roce 2017. Vzhledem k situaci na trhu práce se počet zaměstnavatelů spolupracujících s Centrem zvyšuje. Současně jsme i nadále v kontaktu s klienty z roku 2016, kteří si v České republice již zvykli a nyní se na sociální pracovníky obrací kvůli sloučení rodiny.

Integrace cizinců v Pardubickém kraji

V roce 2016 došlo v Centru na podporu in-

tegrace cizinců pro Pardubický kraj k několika změnám. Především k 30. červnu 2016 skončil projekt AMIF/1/04 a od 1. července 2016 byl zahájen projekt Provoz Centra na podporu integrace cizinců pro Pardubický kraj AMIF/4/10 na období tří let. Tato změna s sebou přinesla pozitivní možnosti dlouhodobějšího plánování jednotlivých aktivit projektu a zaměření se na rozvíjení jednotlivých služeb a aktivit Centra.

Centrum na podporu integrace cizinců se v Pardubickém kraji zaměřuje na poskytování komplexu služeb pro cizince s cílem pomoci jim tak ve snadnější integraci do většinové společnosti. V uplynulém roce došlo k navázání či prohloubení spolupráce s těmi zaměstnavateli v Pardubickém kraji, kteří zaměstnávají cizince prostřednictvím zaměstnaneckých karet. Nově přichází cizinci (většinou zaměstnanci, okrajově rovněž studenti a další) využívají v rámci služeb Centra především odborného sociálního poradenství v terénu – například doprovody na OAMP MV, jiné úřady či k lékaři, dále jsou pro ně realizovány kurzy českého jazyka, a to v rozsahu a se zaměřením, jaké daná skupina klientů potřebuje. Centrum tak v roce 2016 připravilo intenzivní, specializované či základní kurzy českého jazyka, které byly na začátku dalšího roku otevřeny a následně realizovány nejen v Pardubicích, ale rovněž například v Letohradě, Svitavách, Litomyšli či Chocni, tedy v místech, kde po nich vznikla poptávka. Nezbytnou součástí integrace je i znalost prostředí a společnosti dané země, proto se Centrum zaměřuje také na pořádání sociokulturních kurzů na témata, která vzejdou od klientů například v průběhu poskytování poradenství. Mezi tato témata patřilo v loňském roce mimo jiné: Hledání zaměstnání, Život v Pardubicích, Nástup do první třídy, Systém zdravotní péče v ČR, Finanční gramotnost nebo Geografie a Historie České republiky jako příprava na zkoušku pro získání občanství.

Jelikož bývá Centrum často první institucí (kromě zaměstnavatele), se kterou přichází cizinci do kontaktu a to ještě v době, kdy neovládají alespoň základy českého jazyka, nabízí Centrum rovněž možnost využití služeb tlumočnicka. V případě závažnějších občanskoprávních problémů je také v určených hodinách

a dnech k dispozici v Centru ke konzultacím právník. Za účelem sdílení praxe a prohloubení spolupráce jednotlivých akterů v oblasti integrace cizinců realizovalo Centrum v loňském roce platformu s tématem Režim Ukrajina, na kterou byli pozváni nejen představitelé státní správy a samosprávy, ale rovněž zaměstnavatelé a neziskové organizace působící v Pardubickém kraji. Centrum se podílí na integraci cizinců také vytvářením bezpečného neformálního prostředí, kde mají možnost se cizinci a majoritní společností přirozeně setkat. Jednou z těchto akcí bylo v loňském roce například Vánoční tvoření nebo již tradiční festival Multi-kulturní týden, jenž má ve městě již sedmiletou tradici.

V roce 2016 tvořila nejpočetnější skupinu klientů Centra mongolská komunita, dále pak občané Ukrajiny a v menší míře zástupci některých dalších zemí (Vietnam, Sýrie, Egypt, Čína). Koncem roku pak byl zaznamenán nárůst počtu klientů související s rozšiřováním průmyslových zón a se zvýšeným počtem zaměstnanců ze zahraničí pracujících v těchto oblastech.

Setkání se starosty

V roce 2016 započalo vedení SUZ MV tradici setkávání zástupců obcí, v nichž se nacházejí zařízení SUZ MV, se zástupci složek Ministerstva vnitra působících v těchto střediscích. První setkání se uskutečnilo 25. dubna



na Ministerstvu vnitra, druhé 9. listopadu v Pobytovém středisku Kostelec nad Orlicí.

Cílem jednání bylo prodiskutovat aktuální témata týkající se dotčených obcí a současné trendy a vývoj v oblasti migrační politiky. Během setkání konaných v loňském roce bylo jedním z ústředních témat čerpání dotací a příspěvků včetně nového dotačního titulu pro obce.

Uvedená setkání pomohla navázat nová partnerství a prohloubit spolupráci mezi obcemi a jednotlivými složkami Ministerstva vnitra. Pokračovat budou rovněž v následujícím roce.

Činnosti SUZ MV

Statistické údaje

Azylová zařízení

V roce 2016 provozovala SUZ MV osm azylových zařízení pro žadatele o udělení mezinárodní ochrany a osoby s udělenou mezinárodní ochranou (azylanti a držitelé doplňkové ochrany) dle Zákona č. 325/1999 Sb.

Žadatelé o udělení mezinárodní ochrany pobývali ve dvou přijímacích střediscích v Zastávce a Praze-Ruzyni a dvou pobytových střediscích v Havířově a Kostelci nad Orlicí. Azylanti a držitelé doplňkové ochrany měli možnost využít služeb SUZ MV ve čtyřech integračních azylových střediscích, jež se nacházejí v Brně, Jaroměři, Havířově – Šumbarce a Ústí nad Labem – Předčicích.

V roce 2016 bylo evidováno celkem 1295 příchodů do azylových zařízení. Z hlediska složení klientů na základě státní příslušnosti se rok 2016 nijak nelišil od předchozích několika let, kdy nejpočetnější skupinu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany a jejich držitelů tvořili občané Ukrajiny – celkem se jednalo o 37,4% všech klientů daných zařízení. Následovali státní příslušníci Kuby, kteří tvořili 6,4% klientů, a občané Sýrie, již tvořili 5,6% cizinců pobývajících ve zmíněných střediscích. Ani v případě těchto dvou skupin klientů nebyl rok 2016 ve srovnání s minulými lety nijak výjimečný.

Zařízení pro zajištění cizinců

V roce 2016 SUZ MV provozovala tři zařízení pro zajištění cizinců v Bělé-Jezové, Drahonicích (později Balkové) a Vyšních Lhotách, v nichž cizinci pobývají na základě rozhodnutí Policie ČR a čekají na některou z forem návratového procesu.

V roce 2016 bylo evidováno celkem 612 příchodů do zařízení pro zajištění cizinců. Zatímco v roce 2015 byli v zařízeních

v důsledku mezinárodní situace a migrační krize nejčastěji zastoupeni Syřané, v roce 2016 tvořili nejpočetnější skupinu zajištěných cizinců občané Ukrajiny – jednalo se o 31,9% všech zajištěných osob. Rok 2016 tak v tomto ohledu navazoval na léta před migrační krizí z roku 2015, kdy byli občané Ukrajiny dlouhodobě v čele žebříčku zajištěných cizinců.

Druhou nejčastěji zastoupenou skupinou zajištěných cizinců v roce 2016 byli občané Afghánistánu, již tvořili 15,4% zajištěných osob, následovali občané Iráku – představovali 10,1% zajištěných cizinců.

Centra na podporu integrace cizinců

V roce 2016 fungovala Centra na podporu integrace cizinců v devíti krajích – Jihočeském, Karlovarském, Libereckém, Moravskoslezském, Olomouckém, Pardubickém, Plzeňském, Zlínském a v Kraji Vysočina.

Centra na podporu integrace cizinců evidovala v roce 2016 celkem 4242 klientů, kterým bylo poskytnuto více než 38 000 služeb. Klienti Center tradičně nejvíce pocházeli z Vietnamu, Ukrajiny, Mongolska a Ruska.

Nejvyužívanějšími službami v roce 2016 bylo sociální a právní poradenství a kurzy českého jazyka. Sociálně právního poradenství využilo celkem 4065 klientů, jazykové kurzy navštívilo celkem 1462 klientů.

Program dobrovolných návratů v roce 2016

V roce 2016 bylo řešeno celkem 89 žádostí o dobrovolný návrat - 64 z nich (35 mužů, 20 žen a 9 dětí) bylo zrealizováno a klienti navraceni do požadovaných cílových zemí. Celkové náklady: vynaložené za repatriace: 469 506,31 Kč z toho za realizované: 469 388,31 Kč. V 17 případech nebyl dobrovolný návrat z různých důvodů realizován, v 8 případech se pokračuje v roce 2017.

Realizované dobrovolné návraty:

Dle země návratu

Irák	16
Ukrajina	15
Ázerbájdžán	7
Arménie	6
Gruzie	5
Rusko	4
Čína	2
Turecko	2
Afghánistán	1
Alžírsko	1
Libanon	1
Mexiko	1
Mongolsko	1
Pákistán	1
Vietnam	1
CELKEM	64

Dle období realizace

Leden	1
Únor	5
Březen	3
Duben	23
Květen	6
Červen	1
Červenec	7
Srpen	3
Září	2
Říjen	4
Listopad	3
Prosinec	6
CELKEM	64

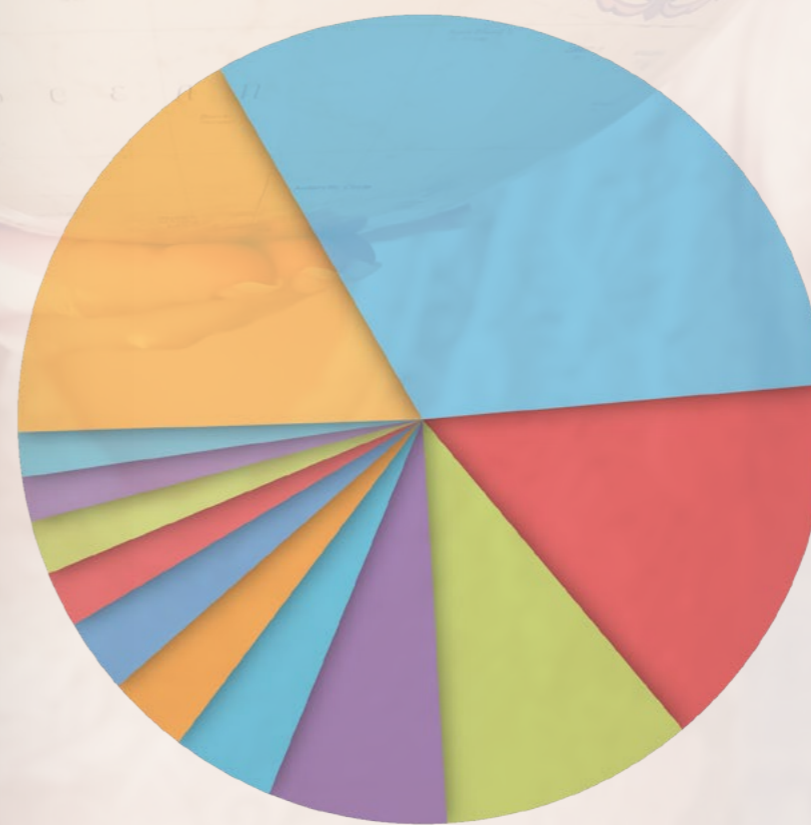
Dle místa podání žádosti o dobrovolný návrat

PřS Zastávka	16
PoS Kostelec	37
PoS Havířov	6
ZZC Drahonice	1
soukromí	4
CELKEM	64

Příchody do AZ v roce 2016 (absolutní počet uveden v závorce)



Příchody do ZZC v roce 2016 (absolutní počet uveden v závorce)



Mezinárodní spolupráce

Mezinárodní spolupráci, zejména výměnu zkušeností a znalostí, vnímáme jako důležitou součást práce SUZ MV. Považujeme za důležité se aktivně seznamovat se zkušenostmi a postupy v okolních zemích. Zároveň jsme přesvědčeni, že za více než čtvrt století své existence můžeme i my nabídnout okolním zemím, včetně těch, kde se infrastruktura pro migranty teprve rozvíjí, své zkušenosti a praxi v oblasti práce s žadateli o mezinárodní ochranu, integrace jak držitelů mezinárodní ochrany, tak cizinců pobývajících na území České republiky na základě zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky nebo i cizinců, kteří pobývali na území České republiky nelegálně a jsou umístěni v ZZC.

V roce 2016 jsme se, i pod vlivem událostí roku 2015 spojených s vysokým počtem migrantů přicházejících do České republiky a zejména přes Českou republiku procházejících, snažili zaměřit na oblast nelegální migrace, tj. detenci, alternativ k detenci, bezpečnost v zařízeních. Důležité pro nás samozřejmě bylo mít možnost srovnat standard v materiálním, personálním a provozním zabezpečení migrantů (žadatelů o mezinárodní ochranu, nelegálně pobývajících cizinců).

Velmi komplexní byla v tomto smyslu návštěva Slovenska, kde nás kolegové ze slovenského Migračního úřadu provedli nejen celou infrastrukturou pro uprchlíky, ale navštívili jsme také detenční zařízení, hranici EU s Ukrajinou ve Vyšném Nemeckém a setkali se s křesťany z Iráku přesídlenými na Slovensko.

Tématu alternativ k detenci se věnovala zářijová konference pořádaná finským migračním úřadem v Helsinkách, jež probíhala za přítomnosti zástupců dalších evropských migračních úřadů, Úřadu Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky, Mezinárodní organizace pro migraci a dalších subjektů. Jedním ze závěrů, který jsme si z této platformy odnesli, je otázka, do jaké míry je reálné zajistit vycestování osob v nelegálním postavení z území státu bez použití invazivních prostředků (detence) a jak efektivní mohou být alternativy k detenci v zemích, jež jsou pro migranty bez pobytového oprávnění pouze zeměmi tranzitními.

Zkušenosti s detencí jsme pak dále získávali v rámci semináře, který se uskutečnil

v listopadu v Londýně – byl zaměřen na bezpečnostní podmínky provozu ZZC, práci s migranty a odsouzenými osobami (seminář se věnoval i této cílové skupině), prevenci radikalizace a další aktuálně důležitá témata.

Za velmi obohacující považujeme návštěvu Berlína ve Spolkové republice Německo, kde jsme si prohlédli dvě zařízení pro žadatele o mezinárodní ochranu, jedno o kapacitě cca 100 lůžek, druhé s kapacitou přes 1500 lůžek, obě v té době zcela zaplněná. Cílem našeho zájmu byla oblast bezpečnosti v zařízení, organizačního a personálního zabezpečení a provozu.

Opomenout nesmíme ani problematiku integrace držitelů mezinárodní ochrany. V prosinci pořádalo Ministerstvo vnitra s Evropskou migrační sítí seminář s mezinárodní účastí – Integrace uprchlíků – 25 let zkušeností České republiky. Zástupci SUZ MV se jej aktivně účastnili. Jak název napovídá, tématem bylo na základě čtvrt století setkávání se s cizinci, kteří se v České republice integrují, shrnout naše zkušenosti a definovat další směry práce.

Tlumočení po telefonu

Tlumočení po telefonu začalo být v SUZ MV využíváno před více než osmi lety. Tento krok kupředu byl odpozorován od kolegů v uprchlickém táboře ve Švýcarsku, kde zaměstnanci SUZ MV absolvovali stáž. Zmíněná činnost se v táborech velmi osvědčila a v současné době je nepředstavitelné, že by měla být pozastavena nebo zrušena. Ve srovnání s fyzickým tlumočením je tlumočení po telefonu rychlé, efektivní a v neposlední řadě i levné.

Tlumočení zprostředkovávají agentury a soudní tlumočníci, se kterými SUZ MV spolupracuje již několik let. V současné době je možné tlumočit do následujících jazyků – urdštiny, paštunštiny, arabštiny, španělštiny, angličtiny, čínštiny, ruštiny, ukrajinštiny, turečtiny, francouzštiny, vietnamštiny, kurdštiny, amharštiny, tigrájštiny, perštiny, farsí, albánštiny, mongolštiny, arménštiny, darí, bengálštiny, srbštiny a gruzínštiny. Nejpoužívanějším jazykem v roce 2016 byla španělština s celkovým počtem 64 hodin, dále

čínština	- 49 hodin
arabština	- 36 hodin
turečtina	- 23 hodin
kurdština	- 20 hodin
vietnamština	- 19 hodin

ruština	- 9 hodin,
paštunština	- 9 hodin,
francouzština	- 8 hodin,
darí	- 6 hodin,
albánština	- 4 hodiny,
amharština	- 4 hodiny,
arménština	- 3 hodiny,
mongolština	- 3 hodiny,
srbština	- 3 hodiny,
urdština	- 3 hodiny,
bengálština	- 2 hodiny,
angličtina	- 2 hodiny,
perština	- 1 hodina,
gruzínština	- 1 hodina.

Celkem bylo přetlumočeno 269 hodin.

Překlady dokumentů

Překlady probíhají v SUZ MV již od počátku jejího fungování. První smlouva na překladatelské služby byla uzavřena v roce 1996. Od té doby uplynula řada let a v rámci služby došlo k několika změnám.

V současné době SUZ MV využívá k vyhotovení překladů převážně překladatelské agentury, s nimiž spolupracuje již několik let. Výhodou několikaleté spolupráce s agenturami je, že znají potřeby organizace a vše je rychlé a seriózní.

Překládány jsou běžné dokumenty – provozní řady, informační letáky a dokumenty pro klienty, lékařské zprávy, ale také soudní překlady vyžadující pečlivost ze strany zaměstnanců SUZ MV a soudního překladatele.

V roce 2016 byly uzavřeny smlouvy v těchto jazycích – ruštině, ukrajinštině, srbštině, turečtině, rumunštině, gruzínštině, paštunštině, arménštině, mongolštině, hindštině, tigrájštině, amharštině, somálštině, vietnamštině, perštině, urdštině, angličtině, francouzštině, němčině, španělštině, čínštině, arabštině, albánštině, darí, bengálštině a kurdštině.

Do perštiny bylo přeloženo celkem 121,5 normostran,
angličtiny - 85,5 normostran,
darí - 84,5 normostran,
ukrajinštiny - 81 normostran,
arabštiny - 77 normostran,
ruštiny - 73,5 normostran,
čínštiny - 71 normostran,
španělštiny - 68,5 normostran,
vietnamštiny - 68,5 normostran,
turečtiny - 62 normostran,

gruzínštiny - 61,5 normostran,
francouzštiny - 57,5 normostran,
hindštiny - 57 normostran,
albánštiny - 56,5 normostran,
urdštiny - 55 normostran,
rumunštiny - 47 normostran,
němčiny - 45,5 normostran,
kurdštiny - 43 normostran,
srbštiny - 36,5 normostran,
arménštiny - 26,5 normostran,
mongolštiny - 19,5 normostran,
paštunštiny - 8 normostran,
tigrájštiny - 6 normostran,
somálštiny - 6 normostran,
amharštiny - 5 normostran
a bengálštiny - 4,5 normostran.

Fyzické tlumočení

Od zřízení SUZ MV bylo klientům poskytováno fyzické tlumočení ve všech zařízeních. Tlumočníci jsou využíváni dle potřeb klientů. Ve většině případů je využíváno fyzické tlumočení z a do následujících jazyků - arabštiny, hindštiny, perštiny a farsí, pandžábštiny, paštunštiny a urdštiny. Fyzické tlumočení je převážně poskytováno klientům v zařízeních pro zajištění cizinců.

Zaměstnanci SUZ MV

Vzdělávání zaměstnanců

SUZ MV musí podobně jako jiné organizace věnovat náležitou péči zaměstnancům, neboť právě díky nim se může posouvat kupředu a být pozitivně vnímána navenek. Zejména na poli problematiky migrace a uprchlictví je kvalita poskytovaných služeb jedním ze stěžejních faktorů – nelze jí ovšem dosáhnout bez motivovaných, spokojených a vzdělaných zaměstnanců. Ke zvýšení jejich komfortu využívá SUZ MV rozsáhlý systém benefitů a vzdělávání.

V uplynulém roce bylo zaměstnancům nabídnuto celkem 21 hromadných vzdělávacích akcí, jež mimo jiné reflektovaly aktuální potřeby organizace.

Zaměstnanci Odboru práce s klienty měli možnost zúčastnit se např. semináře na téma „Nelegální migrace“, jenž byl realizovaný pra-

covníky OAMP MV, kteří se přímo podílejí na činnostech v oblasti nelegální migrace a realizaci Programu podpory při potírání nelegální migrace. Další zajímavou vzdělávací akcí byl jednodenní kurz pro sociální pracovníky na téma „Mezikulturní kompetence“, kde se účastníci zabývali problematikou interkulturní komunikace a vlivem interkultury na profesní praxi. Absolvováním tohoto kurzu získali zaměstnanci 8 kreditů do povinného vzdělávání. V návaznosti v návaznosti na přítomnost klientů čínské národnosti v zařízeních SUZ MV byly realizovány dva semináře zabývající se dějinami a náboženstvím v Číně, současnou politickou a ekonomickou situací, jazykem, kulturou, zvyky a tradicemi. Pro vychovatele a pedagogiky volného času bylo uspořádáno dvoudenní profesní setkání. První den zaměstnanci absolvovali odborný seminář na téma „Specifika komunikace s cizinci“. Druhý den se zaměstnanci podívali do Sportovní akademie DOMYNO, kde absolvovali fitness workshop, naučili se sestavit funkční kruhový trénink a představilo se jim závěsné zařízení TRX, které nabízí nespočet cviků k posílení celého těla. Profesní setkání bylo v Akademii příjemně zakončeno posezením a obědem.

Odbor ekonomiky a provozu připravil pro své zaměstnance např. školení na téma „Veřejné zakázky“ či ve spolupráci s Českou národní bankou odborný seminář zabývající se pravostí a falsifikáty platebních prostředků.

Všem zaměstnancům byla nabídnuta účast na semináři „Organizovaná kriminalita“ a „Blízky východ a jeho obyvatelé“. Blízkým východem zaměstnanec provedl český novinář, vysokoškolský pedagog a bývalý zpravodaj Českého rozhlasu na Blízkém východě – Břetislav Tureček. Navazující na tuto problematiku byl seminář „Islám – světové náboženství“, jenž pro SUZ MV zajistila Husitská teologická fakulta UK. Další kurz, který měli zaměstnanci možnost absolvovat, jasně poukazoval na skutečnost, že v případě vážných úrazů a onemocnění hraje čas významnou roli a že bez adekvátní první pomoci se značně snižují šance zraněného. V této situaci je navíc potřeba zachovat chladnou hlavu, správně vyhodnotit situaci a umět poskytnout první pomoc. „Kurz první pomoci“ se konal ve dvou běžích v ZCC ve Vyšních Lhotách a ve dvou běžích v ZCC Balková. Náklady na všechny hromad-

né vzdělávací akce činily celkem 399.916 Kč.

Kromě hromadných vzdělávacích akcí bylo zaměstnanci podáno celkem 136 individuálních žádostí o zařazení do vzdělávací akce. Tyto vzdělávací akce jsou zaměstnanci voleny individuálně dle jejich profesního zaměření. Je zcela na každém zaměstnanci, zda využije možnosti dalšího vzdělávání. Náklady na tyto individuální vzdělávací akce činily celkem 266.331,- Kč.

V průběhu roku 2016 se napříč zařízeními SUZ MV uskutečnilo i 92 pracovních stáží.

Finanční zpráva

Hospodaření

Jedním z faktorů, jenž každoročně ovlivňuje zásadním způsobem čerpání rozpočtu SUZ MV, je počet žadatelů o udělení mezinárodní ochrany, počet osob s udělenou mezinárodní ochranou a zajištěných či ubytovaných cizinců, jimž SUZ MV v souladu se zákonem o azylu a zákonem o pobytu cizinců zajišťuje ubytování, stravu a další nezbytné služby a věci.

Provozní výdaje (bez projektů realizovaných se spolufinancováním EU) je možné rozdělit do tří oblastí:

- 1) **výdaje na provoz AZ a ZCC**, kde vynaložila SUZ MV v roce 2016 celkem cca 178.000.000 Kč
- 2) **výdaje na zabezpečení OAMP MV**, kde vynaložila SUZ MV v roce 2016 celkem cca 60.000.000 Kč,
- 3) **výdaje na zajištění specifických úkolů** (viz níže)

Ad 1) výdaje na provoz AZ a ZCC

Na rozdíl od roku 2015, kdy byla postupně uváděna do provozu nová zařízení pro zajištění cizinců, a to ve 2. polovině tohoto roku (resp. v jeho samotném závěru), byla tato zařízení v roce 2016 (Vyšní Lhoty, Drahonice) v provozu již v celém jeho průběhu.

Uvedená zařízení byla během roku 2016 dále dovybavována a opravována a současně bylo do provozu připravováno (samotné opravy a nákupy vybavení) i ZCC Balková, které bylo usnesením vlády určeno jako krizová ubytovací kapacita.

Na základě výše uvedených skutečností, byly tyto výdaje na provoz (respektive výdaje na plně zprovoznění a samotný provoz) u těchto zařízení vyšší než v roce 2015.

Nejvýrazněji se na těchto provozních výdajích na provoz AZ a ZCC a poskytování služeb žadatelům o udělení mezinárodní ochrany a zajištěným a ubytovaným cizincům podílely výdaje za nájemné za objekty, platby za ostrahu objektů, platby za energie (plyn, elektrická energie, teplo a voda), nákupy potravin a výdaje za stavebně-ubytovací a výstrojní materiál (nákupy zařizovacích předmětů).

Ad 2) výdaje na zabezpečení OAMP MV

Celkově bylo v roce 2016 na chod pracovišť OAMP MV vynaloženo celkem cca 60.000.000,- Kč, z čehož převážná část (cca 75%) byla vynaložena na pronájem prostor a s tím spojené služby, dále na chod objektů ve správě SUZ MV, v nichž jsou umístěna pracoviště OAMP MV a rovněž na opravy a údržbu majetku.

Nezanedbatelná část byla rovněž vynaložena na materiální zabezpečení pracovišť pobytu cizinců OAMP MV, a to jak na pořízení nového vybavení pracovišť (registračky, skartovačky, sedací a kancelářský nábytek), tak i na pořízení dokladů (pobytové štítky) a kancelářských, hygienických úklidových a dalších potřeb (cca 25%).

Dle požadavků OAMP MV byly realizovány přesuny částí či celých několika pražských pracovišť OAMP MV (stará Ruzyně, Bohdalec, Koněvova) do nových, lépe vyhovujících prostor (Delta – Praha 6, Microna – Praha 4, Kodaňská – Praha 10).

Ad 3) Výdaje na zajištění specifických úkolů

V roce 2016 byly ze strany SUZ MV kromě standardní činnosti zajišťovány další aktivity, a to na základě usnesení vlády či dohod s OAMP MV. Konkrétně se jednalo o:

- **Výuku českého jazyka pro azylanty v IAS**
- na realizaci těchto aktivit SUZ MV vynaložila celkem 312.330,- Kč
- **Transfery cizinců do zemí odpovědných za jejich azylové řízení (tzv. Dublin) - součinnostní dohoda mezi SUZ MV a OAMP MV**
- na realizaci těchto aktivit SUZ MV vynaložila celkem 497.432,- Kč
- **Finanční kompenzace k úkonům týkající se Konceptu navýšení kapacity MZV ČR a MV ČR za účelem zřízení a provoz pra-**

coviště OAMP MV v Ostravě pro vyřízení vyššího množství žádostí o zaměstnanecké karty

- na realizaci těchto aktivit SUZ MV vynaložila celkem 478.000,- Kč
- **Program na přesídlení cizinců a uprchlíků**
- čerpání ve formě nároků z nespotebovaných výdajů z r. 2015 ve výši 1.344.357,50 Kč
- následně plně hrazeno z prostředků roku 2016 ve výši cca 2.900.000,- Kč

V oblasti příjmů došlo k celkovému snížení o 2.132.108,21 Kč oproti roku 2015, nicméně náplň této oblasti zůstala fakticky nezměněná.

V oblasti mzdových a souvisejících výdajů (včetně nároků) došlo ke zvýšení oproti roku 2015 o celkem 48.153.792,21 Kč, což bylo dáno jednak zapojením nároků z roku 2015, ale zejména navýšením prostředků na platy v souvislosti s navýšením tarifů s účinností od 1. listopadu 2016 období.

V oblasti ostatních běžných výdajů bylo čerpání v roce 2016 vyšší o 39.919.540,62 Kč než v předchozím roce.

V oblasti výdajů na financování reprodukce majetku bylo realizováno celkem 19 akcí za celkovou hodnotu (včetně nároků z nespotebovaných výdajů z roku 2015) 21.389.613,64 Kč, což představuje o 6.149.835,64 Kč vyšší čerpání, než v roce 2015.

- čerpání rozpočtu roku 2016 ve výši 9.940.635,59 Kč
- čerpání nároků z nespotebovaných výdajů roku 2015 ve výši 11.448.978,05 Kč

Neinvestiční transfery krajům a obcím

SUZ MV (na základě § 84 Zákona č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů a usnesení vlády České republiky č. 303 ze dne 7. dubna 2016 a rovněž i na základě § 151 Zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a usnesení vlády České republiky č. 286 ze dne 30. března 2016) vyplácela i v roce 2016 příspěvek k částečné úhradě nákladů obce vynaložených za ubytování cizinců v azylovém zařízení a v zařízení pro zajištění cizinců na jejím území, který činí 10,- Kč za ubytovanou osobu v azylovém zařízení a pobytový den.

Celkem bylo v roce 2016 obcím, na jejichž území se nachází azylová zařízení a zařízení pro zajištění cizinců, vyplaceno 1.491.954,- Kč.

Výdaje na projekty realizované spolufinancováním EU

V roce 2016 realizovala SUZ MV, a to na základě smluv podepsaných s odpovědným orgánem, celkem 10 projektů spolufinancovaných z Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF).

Z těchto 10 projektů 1 projekt – „Provoz Center“ znamenal své pokračování z roku 2015, jehož doba realizace činila období od 1. čer-

vence 2015 do 30. června 2016, a celý projekt zahrnoval všechny stávající Centra na podporu integrace cizinců pro Pardubický, Plzeňský, Moravskoslezský, Zlínský, Jihočeský, Karlovarský, Liberecký, Olomoucký kraj a Kraj Vysočina.

V rámci toho projektu bylo v r. 2016 čerpáno u podílu státního rozpočtu celkem 4.381.365,03 Kč a u podílu EU celkem 13.144.093,38 Kč.

Následujících 9 projektů navazovalo na tento projekt a doba realizace činí období od 1. července 2016 do 30. června 2019, přičemž tyto projekty jsou již rozčleněny dle stávajících Center na podporu integrace cizinců pro jednotlivé výše uvedené kraje.

Rozpočet jednotlivých projektů:

Provoz Center na podporu integrace cizinců pro:	Celkové náklady	Požadovaná podpora AMIF
Jihočeský kraj	9 277 320,00 Kč	6 957 990,00 Kč
Kraj Vysočina	7 999 893,00 Kč	5 999 919,00 Kč
Karlovarský kraj	9 733 320,00 Kč	7 299 990,00 Kč
Liberecký kraj	11 309 760,00 Kč	8 482 320,00 Kč
Olomoucký kraj	7 999 836,00 Kč	5 999 877,00 Kč
Moravskoslezský kraj	10 009 770,00 Kč	7 507 327,00 Kč
Pardubický kraj	9 761 820,00 Kč	7 321 365,00 Kč
Plzeňský kraj	12 205 760,00 Kč	9 154 320,00 Kč
Zlínský kraj	7 999 950,00 Kč	5 999 962,00 Kč

Celkem bylo na realizaci všech 9 projektů CPIC – Provoz Center (ve 2. polovině r. 2016) vyčerpáno u podílu SR celkem 2.363.044,46 Kč a u podílu EU 7.089.117,14 Kč.

Porovnání výsledků dosažených za rok 2016 v příjmové a výdajové části s rokem 2015

Ukazatel	Skutečnost 2015	Skutečnost 2016	Rozdíl
Příjmy celkem	9.174.959,74,-	7.042.851,53,-	-2.132.108,21,-
V tom:			
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a příj. transfery celkem	9.174.959,74,-	7.042.851,53,-	-2.132.108,21,-
Výdaje celkem (vč. nároků z nespoteřovaných výdajů)	366.597.643,-	460.820.811,47,-	94.223.168,47,-
V tom:			
Běžné výdaje celkem = výdaje celkem – VPF (vč. nároků z nespoteřovaných výdajů)	351.357.865,-	439.431.197,83,-	88.073.332,83,-
V tom:			
Mzdové a související výdaje /platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci + povinné pojistné + FKSP/ (vč. NNV)	137.896.622,-	186.050.414,21,-	48.153.792,21,-
Ostatní běžné výdaje celkem (provozní výdaj) = výdaje celkem – VPF – mzdové a související výdaje (vč. nároků z nespoteřovaných výdajů)	213.461.243,-	253.380.783,62,-	39.919.540,62,-
Výdaje na financování programů reprodukce majetku (včetně nároků z nespoteřovaných výdajů)	15.239.778,-	21.389.613,64,-	6.149.835,64,-

V tabulce jsou zahrnuty i výdaje na programy spolufinancované EU (podíl SR / podíl EU)

Veřejnosprávní kontrola v roce 2016

V roce 2016 na základě požadavku vedení rezortu Ministerstva vnitra byla provedena v době od 11. srpna do 7. října 2016 odborem interního auditu a kontroly Ministerstva vnitra následná veřejnosprávní kontrola u organizační složky státu SUZ MV.

Předmětem kontroly podle § 11 odst. 4 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů bylo:

1. Hospodaření s veřejnými prostředky se zaměřením na:

- běžné výdaje za materiál a služby,
- kapitálové výdaje,
- sestavení rozpočtu příjmů a výdajů, včetně rozpočtových opatření,
- zakládání veřejných výdajů za práce na dohody o provedení práce / dohody o pracovní činnosti,
- vybraná zadávací řízení, ukončená v roce 2016.

2. Účinnost vnitřního kontrolního systému:

- vnitřní kontrolní systém,

- nastavení řídicí kontroly ve stadiu před zakládáním závazků k veřejným výdajům (příkazce operace, správce rozpočtu) a její výkon,
- nastavení řídicí kontroly ve stadiu před poskytnutím plateb (příkazce operace, hlavní účetní) a její výkon,
- řízení rizik – index identifikovaných rizik, jejich analýza a opatření ke zmírnění dopadu (zda jsou identifikovaná rizika pod kontrolou),
- interní protikorupční program, jeho účinnost, konkrétní výsledky v boji proti korupci,
- opatření přijatá vedoucím orgánů veřejné správy proti rizikům korupce při výkonu veřejné správy.

Cílem kontroly bylo u vybraného vzorku finančních a majetkových operací prověřit:

- zda SUZ v roce 2015 dodržovala právní předpisy a interní akty řízení vydané v mezích těchto předpisů při hospodaření s veřejnými prostředky k zajištění úkolů ve smyslu svěřené působnosti,
- zda v procesu zadávání veřejných zakázek

na dodávky, služby nebo stavby bylo postupováno dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů a podle interních aktů řízení. Zejména byly-li dodržovány stanovené podmínky při volbě způsobu zadání, zda uzavřené smlouvy odrážely skutečnosti uvedené v zadání a nabídce a zda plnění z těchto smluv bylo v souladu s ustanoveními ve smlouvě uvedenými,

- zda přezkoumávané operace splňují kritéria hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti,
- přiměřenost a účinnost vnitřního kontrolního systému, a zda opatření přijatá k odstranění, zmírnění nebo předcházení rizik jsou u SUZ MV plněna,
- plnění opatření k prevenci korupce.

Na základě závěrečného protokolu o následné veřejnosprávní kontrole bylo kontrolní skupinou odboru interního auditu a kontroly MV provedeno následující hodnocení podle jednotlivých oblastí:

1. Závazné limity a ukazatele byly dodrženy. Jednotlivé přesuny rozpočtových prostředků na položkách byly řádně zdůvodněny a realizovány formou rozpočtových opatření.
2. V kontrolovaném období roku 2015 plnila SUZ MV významné úkoly na základě přijetí usnesení vlády ČR č. 574/2015 a následně usnesení č. 683/2015 a č. 843/2015 v souvislosti s imigrační vlnou. Nejvýznamnější skutečnosti, které významně ovlivnily plnění příjmů a celkové čerpání výdajů v roce 2015, byly zvýšené migrační pohyby (migrační vlna) a jejich dopady do činnosti a rozpočtu SUZ. Výběrovým způsobem u jednotlivých účetních případů, z hlediska zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), a zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, byla provedena kontrola hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti vynakládání těchto prostředků. Z hlediska zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, byla kontrola zaměřena zejména

na udržování zásad stanovených v § 8 odst. 1, § 11, § 33a zákona o účetnictví, (náležitosti účetních dokladů vést účetnictví správně, úplně, průkazně, srozumitelně, přehledně a způsobem zaručujícím trvalost účetních záznamů) a dále, zda vyhotovené účetní doklady byly podrobeny předběžné řídicí kontrole před a po vniku závazku. Kontrolou v této oblasti nebylo zjištěno porušení zákona o účetnictví ani jiných právních předpisů a obecně platných právních ustanovení.

3. SUZ MV při realizaci investičních akcí dodržela závazné termíny, parametry a podmínky stanovené správcem programu. Kontrolou výdajů při nákupech těchto investic v postupu SUZ MV nebylo zjištěno porušení právních předpisů a interních aktů řízení.
4. Kontrolou vybraného vzorku uzavřených dohod o odpovědnosti k ochraně hodnot svěřených zaměstnanců k vyúčtování nebylo zjištěno porušení postupů, uvedených v příslušných právních předpisech a interních aktech řízení.
5. Provedenou kontrolou nebylo zjištěno u kontrolního vzorku, ve volbě druhu veřejné zakázky, ve volbě zadávacího řízení, nebo zda lze veřejnou zakázku zadat jako veřejnou zakázku malého rozsahu, v postupech a úkonech zadavatele při zadávání veřejných zakázek, porušení zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů ani interních aktů řízení.
6. SUZ MV doložila k rozvahovému dni 31. prosinci 2015, ke kterému sestavila řádnou účetní závěrku, provedení inventarizace majetku a závazků v souladu s ustanovením § 30 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví a zaznamenala skutečné stavy majetku a závazků do inventurních soupisů. Zároveň prokázala ve smyslu ustanovení § 29 citovaného právního předpisu, že skutečný stav veškerého majetku a závazků zjištěný inventurou, odpovídá stavu majetku a závazků v účetnictví.

7. U SUZ MV je nastaven vnitřní kontrolní systém v souladu s požadavky zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů a vyhlášky MF č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon o finanční kontrole. Nastavení vnitřního kontrolního systému reflektuje i na požadavky souvisejících nebo navazujících právních předpisů, zejména zákona o majetku státu, zákona o rozpočtových pravidlech, zákona o veřejných zakázkách a zákona o účetnictví. Odchyly od žádoucího stavu nebyly zaznamenány.
8. Řízení rizik u SUZ MV je prováděno v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, vychází z metodiky Ministerstva financí a vedení

SUZ MV věnuje strategii zvládnutí, minimalizace nebo eliminace rizik adekvátní pozornost.

9. SUZ MV dle Pokynu ministra vnitra č. 1/2015 ze dne 20. listopadu 2015 a dle pokynu ředitele SUZ MV č. 7/2015 ze dne 26. února 2015 pravidelně vyhodnocuje obecná i specifická protikorupční opatření. Oblasti s potenciálním rizikem výskytu korupčních jednání při výkonu svěřené působnosti jsou podrobně specifikovány včetně účinných preventivních a kontrolních mechanismů. U SUZ MV za kontrolované období nebyla zjištěna korupční jednání zaměstnanců. U SUZ MV za kontrolované období nebyla zjištěna korupční jednání zaměstnanců.

Celkový závěr:

Následná veřejnosprávní kontrola v plném rozsahu splnila program schválený pod čj.: MV-104395-1/IAK-2016. Rovněž byly naplněny cíle finanční kontroly ve smyslu ustanovení § 4 odst. 4 zákona o finanční kontrole.

Rekapitulace prověřených oblastí

Kontrolní vzorek	Skutečnost - Kč	Zkontrolovaný objem - Kč	%
Běžné výdaje – z toho:			
513 – Nákup materiálu	54 609 163,00,-	16 840 273,36,-	30,8
515 – Nákup paliv a energií	28 407 335,00,-	8 217 422,13,-	28,9
516 – Nákupy služeb	151 629 338,30,-	55 715 849,24,-	36,7
517 – Ostatní nákupy	14 687 494,87,-	705 923,53,-	4,82
Kapitálové výdaje			
Celkem	15 219 208,18,-	15 219 208,18,-	100
z toho stavební		10 535 004,27,-	69,2
z toho strojní		4 683 477,91,-	30,8

V rámci kontrolního vzorku nebyly zjištěny v žádné z kontrolovaných oblastí závažné nedostatky, porušení zákonů, interních norem ani jiných závazných právních předpisů a nařízení.

Poděkování

Děkujeme všem partnerům za spolupráci a projevenou důvěru!

ASIM, o.s. • Organizace pro pomoc uprchlíkům • Diakonie - Českobratrské církve evangelické
Farní charita Česká Lípa • Arcidiecézní charita Praha • Diecézní charita Brno • Oblastní charita Ústí nad Orlicí
Diecézní charita Hradec Králové • Masarykova univerzita Brno • Diecézní charita Litoměřice
Oblastní charita Most • SOZE • ADRA, o.p.s. • Institut aktivního občanství • Chance 4 Children
Zdravotní klaun • Česká advokátní komora • Advokátní kancelář Lechovský&Backa
LDS Charites • BJB Žatec • Ředitelství služby cizinecké policie • Odbor azylové a migrační politiky MV
Zdravotnické zařízení MV



